
LOS SERVICIOS PÚBLICOS DOMICILIARIOS EN COLOMBIA

ANÁLISIS SOCIO JURÍDICO

INVESTIGADOR PRINCIPAL

SERGIO ROBERTO MATIAS CAMARGO

INVESTIGADORES AUXILIARES

Yaneth Agudelo Valencia • Adriana Barco Cárdenas
Fanny Chavez • Harmodio Flórez Torres
Camilo Ernesto Florez Torres • Emilio González Garzón
Rodrigo Huertas López • Luis Antonio León
Meredith López Castaño • Tatiana Maygel Colina
Elsy Yaneth Méndez Rodríguez • Aldemar Venegas



UNIVERSIDAD LIBRE
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS POLÍTICAS
CENTRO DE INVESTIGACIONES SOCIO JURÍDICAS

2001

Contenido

	Pág.
Presentación	11
Capítulo 1. Nuevo Orden Mundial y Globalización	
1.1. El nuevo orden mundial.	23
1.2. La globalización nueva política Neocolonial.	25
Capítulo 2. Estado Neoliberal y Política de Privatización en Colombia	
2.1. Estado neoliberal.	33
2.2. La privatización, conceptualización y antecedentes.	37
2.2.1. Definición.	37
2.2.2. Política de privatización.	37
2.2.3. Fundamentos políticos y económicos.	38
2.3. El proceso de privatizaciones en Colombia.	39
2.3.1. Antecedentes del proceso de privatización en Colombia.	40
2.3.2. Desarrollo e implicaciones de la política de privatización actual.	46
2.4. El proceso de gestación de la reforma constitucional y los servicios públicos domiciliarios.	55
2.4.1. El proceso de la Asamblea Constituyente.	61
2.4.2. La Constitución de 1991 y los servicios públicos domiciliarios.	62
2.4.3. Sobre los artículos transitorios de la Constitución.	69

Capítulo 3. El proceso de privatización en la Ley 142 de 1994

3.1.	Antecedentes de la Ley 142 de 1994.	75
3.2.	Ley 142 de 1994 y el nuevo régimen de servicios públicos domiciliarios en Colombia.	77
3.3.	Las comisiones de regulación.	78
3.3.1.	Antecedentes del régimen de regulación de los servicios públicos domiciliarios en el sistema jurídico colombiano.	78
3.4.	La reglamentación de las comisiones a partir de la Constitución de 1991.	79
3.4.1.	Criterios regulatorios de la Ley 142 de 1994.	81
3.4.2.	Facultades regulatorias de las comisiones.	84
3.4.3.	Análisis a la reglamentación y funcionamiento de las comisiones.	85
3.5.	Comisión de agua potable y saneamiento básico.	87
3.5.1.	Creación.	87
3.5.2.	Naturaleza.	88
3.5.3.	Misión.	88
3.5.4.	Objetivos de la comisión de regulación.	88
3.5.5.	Funciones de la comisión.	88
3.6.	Comisión de Energía y gas combustible.	90
3.6.1.	Creación.	90
3.6.2.	Naturaleza.	90
3.6.3.	El sector eléctrico en Colombia - aspectos regulatorios.	90
3.7.	Comisión de Regulación de Telecomunicaciones.	101
3.7.1.	Creación.	101
3.7.2.	Naturaleza.	101
3.7.3.	El sector de las telecomunicaciones.	101

Capítulo 4. El proceso de transformación de las empresas de servicios públicos domiciliarios

4.1.	La transformación empresarial - monopolio o competencia.	107
4.2.	La transformación empresarial - carácter técnico y autónomo de los entes prestadores de los servicios públicos.	113

4.3.	El proceso de transformación empresarial a partir de la Ley 142 de 1994.	116
4.3.1.	La naturaleza jurídica de las empresas de servicios públicos, "E.S.P."	117
4.3.2.	Personas autorizadas para la prestación de los servicios públicos.	120
4.4.	Alcances de la constitución de las empresas de servicios públicos.	121
4.4.1.	Obligación de los municipios de modernizarse institucionalmente.	121
4.4.2.	Traslado de los servicios públicos domiciliarios a las E.S.P.	122
4.4.3.	Prestación directa por parte del municipio.	123
4.4.4.	Areas de servicio exclusivo.	124
4.5.	Análisis institucional del proceso de transformación.	125
4.5.1.	Análisis sectorial para energía eléctrica.	125
4.5.2.	Análisis sectorial para Acueducto, Alcantarillado y Aseo.	130
4.5.3.	Análisis sectorial de Gas Natural.	132
4.5.4.	Análisis sectorial para telecomunicaciones.	134

Capítulo 5. Análisis del proceso de privatización o "Capitalización" de la Empresa de Energía Eléctrica de Bogotá. Estudio de Caso.

5.1.	Antecedentes históricos.	139
5.2.	El proceso de transformación.	142
5.2.1.	Antecedentes de la capitalización de la EEB.	146
5.2.2.	Análisis legal, financiero y económico del proceso.	147
5.2.3.	Aspectos conceptuales.	148
5.3.4.	El control de la empresa.	149
5.3.5.	Las nuevas sociedades.	156
5.3.6.	Incongruencia presentada en relación con la subordinación que legalmente deben tener las filiales respecto a la matriz.	157

5.3.7. Irregularidad en la inversión de recursos distritales en la adquisición de acciones con dividendo preferencial y sin derecho de voto en las sociedades Emgesa S.A., E.S.P. y Codensa S.A., E.S.P.	160
5.3.8. Indebida calificación de los aportes realizados por parte de la empresa de Energía de Bogotá S.A. E.S.P. en la suscripción y pago de las acciones en las sociedades filiales EMGESA y CODENSA.	163
5.3.9. Indebida actividad fijada en el objeto social de las empresas EMGESA y CODENSA.	164
5.4. Situación financiera.	166
5.4.1. Deuda pública	166
5.5. Relaciones con los trabajadores.	172
5.6. La Empresa de Energía Eléctrica de Bogotá, hoy.	173
5.6.1. Naturaleza jurídica.	173
5.6.2. Nueva estructura orgánica.	173
5.6.3. El proceso de capitalización.	174
5.7. Reducción de capital de la empresas de Energía Eléctrica de Bogotá S.A. E.S.P.	180
5.7.1. Etapas del proceso de descapitalización.	184
5.7.2. Críticas al proceso de descapitalización.	186
Capítulo 6. Análisis socio jurídico del gas natural como servicio público domiciliario en Colombia.	
6.1. Antecedentes históricos jurídicos.	197
6.2. Regimen legal actual.	202
6.2.1. Separación de actividades.	203
6.2.2. Zonas de servicio exclusivo.	208
6.2.3. Contribuciones y subsidios.	208
6.2.4. Competencia, posición dominante y monopolio.	210
6.2.5. Modalidades contractuales.	212

6.3.	Privatización del gas natural.	212
6.4.	Creación de la Empresa Colombiana de Gas –ECOGAS.	214
6.5.	Mercado del gas combustible.	217
6.6.	Indicadores del sector.	218
6.7.	Naturaleza jurídica de las empresas de Servicio Público de Gas Natural.	219
6.8.	Generación de empleo del sector.	221
6.8.1.	Generación directa del sector.	222
6.8.2.	Personal por categoría de empleo.	222
6.8.3.	Distribución del personal.	222
6.8.4.	Personal por actividad.	222
6.8.5.	Organización sindical.	222
6.8.6.	Factor prestacional.	223
6.9.	Distribución actual de las actividades del Gas Natural.	223
6.9.1.	Actividad de exploración.	223
6.9.2.	Actividad de producción.	223
6.9.3.	Actividad del transporte.	223
6.9.4.	Distribución y comercialización	226
6.10.	Mercado global.	228
6.10.1.	Mercado de las distribuidoras.	228
6.10.2.	Composición del mercado del gas natural.	229
6.10.3.	Composición por facturación.	230
6.10.4.	Concentración del mercado.	230
Capítulo 7. El servicio público domiciliario de saneamiento básico – Relleno Sanitario Doña Juana. Estudio de Caso.		
7.1.	Introducción.	233
7.2.	Reseña histórica.	233
7.3.	Presuntos responsables.	235
7.3.1.	Otros puntos de vista sobre la responsabilidad.	237
7.3.2.	¡El rey ha muerto! ¡Que viva el rey!	238

7.4.	Algunos intentos de control.	241
7.4.1.	La Procuraduría.	241
7.4.2.	Defensoría del Pueblo.	241
7.4.3.	Ministerio de Salud.	242
7.5.	Residuos hospitalarios.	242
7.6.	Alternativas de solución.	243
7.6.1.	Plan maestro para el manejo de residuos sólidos.	243
7.6.2.	Reciclaje y Transformación.	244
7.6.3.	Proyectos Cundinamarca.	245
7.6.4.	Soluciones en marcha.	245
7.7.	A manera de Conclusiones.	246
Capítulo 8. Una empresa estatal para la prestación de servicios públicos domiciliarios. Las Empresas Públicas de Medellín		
8.1.	Antecedentes históricos.	253
8.2.	Servicios públicos en la EE.PP.M	254
8.2.1.	Servicio de energía.	254
8.2.2.	Gas por red.	255
8.2.3.	Servicio de acueducto.	255
8.2.4.	Servicio de alcantarillado.	256
8.2.5.	Servicio de telecomunicaciones.	256
8.3.	Gestión social de las Empresas Públicas de Medellín.	256
8.4.	Portafolio de inversiones de las EE.PP.M.	260
8.5.	Régimen tarifario - marco legal actual.	260
8.6.	Comentarios financieros generales.	263
Capítulo 9. Análisis estadístico de indicadores de impacto de los servicios públicos domiciliarios.		
9.1.	Introducción.	269
9.2.	Telecomunicaciones.	272
9.2.1.	Naturaleza Jurídica.	274
9.2.2.	Cobertura.	276

9.2.3. Régimen tarifario.	280
9.2.4. Calidad del Servicio.	284
9.3. Sector de energía eléctrica.	284
9.3.1. Naturaleza jurídica del las empresas del sector.	286
9.3.2. Transformación empresarial.	287
9.3.3. Cobertura del sector de energía eléctrica.	290
9.4. Sector de gas combustible.	292
9.4.1. Los prestadores del servicio.	292
9.4.2. Naturaleza jurídica de los prestadores.	293
9.4.3. Régimen tarifario.	296
9.4.4. Consumo.	297
9.5. Sector de agua potable y saneamiento básico.	300
9.5.1. Los prestadores del servicio.	300
9.5.2. Proceso de transformación institucional.	302
9.5.3 Naturaleza jurídica de las empresas del sector.	303
9.5.4. Cobertura del servicio.	304
9.5.5. Régimen Tarifario.	308
9.5.6. Calidad del Servicio.	320
9.6. Conclusiones.	323
CONCLUSIONES GENERALES.	325
ANEXO.	
Ley 632 de 2000.	329
Ley 689 de 2001.	335
BIBLIOGRAFÍA.	361